

ROMANIA  
JUDEȚUL BACĂU  
CONSILIUL LOCAL COMĂNEȘTI

## PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind darea în administrare a serviciului de iluminat public către Serviciul local "Eco Valea Muntelui Comănești"

---

Consiliul Local al orașului Comănești, jud. Bacău întrunit în ședința ordinară din data de \_\_\_\_\_;

**Având în vedere:**

- Referatul nr. 39097/14.08.2019 întocmit de seful Serviciului Administrație Publică Locală din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Orașului Comănești;
- Expunerea de motive nr. 39097/B/14.08.2019 a Primarului Orașului Comănești;
- Avizele comisiilor de specialitate din cadrul Consiliului Local;

**În conformitate cu:**

- prevederile art. 1 alin.(2), litera "F", ale art. 3 și art. 8 alin. (1), alin. (3) lit d), art. 23, alin. (1), lit. a), art.24 , alin(1), lit. a) și ale art. 28 alin. (2), lit. a) din Legea nr. 51/2006 , privind serviciile comunitare de utilitati publice, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Legii 230/2006 a serviciului de iluminat public;
- Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 86/2007 pentru aprobarea Regulamentului – cadru al serviciului de iluminat public;
- Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 87/2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini – cadru al serviciului de iluminat public;

În temeiul art. 129 alin. (2) lit. d și alin (7) lit. n, art. 139 alin. 1, al art. 196 alin. 1 lit. a și al art. 197, alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, adoptă următoarea:

## HOTĂRÂRE

**Art. 1. (1)** Se aprobă darea în administrare prin gestiune directă serviciului de iluminat public către Serviciului Local „**ECO VALEA MUNTELUI COMĂNEȘTI**” – **serviciu cu personalitate juridică**, organizat în subordinea Consiliului Local al orașului Comănești, CIF 40101462, în conformitate cu prevederile **art. 28, alin. (2) litera a)** din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 și cu prevederile studiului de oportunitate din **Anexa nr. 1**, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

(2) Se aprobă bunurile mobile și imobile, pe bază de protocol necesare funcționării serviciului de utilități publice.

(3) Se aprobă transferarea personalului aferent activităților de la alin. (1) către Serviciul Local „**ECO VALEA MUNTELUI COMĂNEȘTI**” în condițiile legii, contractele de muncă urmând a fi semnate de șeful Serviciului Local „**ECO VALEA MUNTELUI COMĂNEȘTI**”

**Art. 2.** Se aprobă Regulamentul serviciului de iluminat public , conform *Anexei nr. 2* care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

**Art. 3.** Se aprobă Caietul de sarcini al serviciului de iluminat public al Orașului Comănești, conform *Anexei nr.3* care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

**Art. 4** Anexele nr. 1, 2 și 3 fac parte integrantă din prezenta hotărâre.

**Art. 5.** Odată cu intrarea în vigoare a prezentei hotărâri se abrogă H.C.L. nr. 43/25.03.2010 privind aprobarea Caietului de sarcini al serviciului de iluminat public

**Art. 6.** Prezenta hotărâre se comunică Instituției Prefectului - Județul Bacău, Primarului Orașului Comănești, Serviciului Local "Eco Valea Muntelui comănești", A.N.R.S.C.U.P. București, precum și direcțiilor, serviciilor și compartimentelor interesate, pentru ducere la îndeplinire.

**Inițiator,**  
**PRIMAR**  
Ec. Viorel MIRON

**Avizat pentru legalitate,**  
**Secretar**  
Jurist Daniela CHIRILĂ

**ANEXA NR. 1 LA PROIECTUL DE HOTĂRÂRE**  
**privind darea în administrare a serviciului de iluminat public către Serviciul local "Eco Valea**  
**Muntelui Comănești"**

---

---

**STUDIUL DE OPORTUNITATE**  
**privind darea în administrare a serviciului de iluminat public către Serviciul local "Eco Valea**  
**Muntelui Comănești"**

---

---

**I. Abordarea studiului de oportunitate**

Consiliul Local al orașului Comănești are competente exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea serviciului de iluminat public al orașului, având totodată obligația de a crea condițiile pentru eficientizarea structurilor instituționale și a sistemelor aferente furnizării serviciului de iluminat public la nivelul orașului.

Gestionarea serviciului de iluminat public pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al unității administrativ-teritoriale aferente infrastructurii serviciului este atribuția Consiliului Local al orașului Comănești.

Cadrul juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul furnizării/prestării reglementate a serviciului public de iluminat public al localităților este stabilit prin Legea nr. 230/2006 a serviciului de iluminat public. Dispozițiile acestei legi se aplică serviciului public de iluminat organizat la nivelul unităților administrativ-teritoriale ale localităților.

În temeiul dispozițiilor acestui act normativ, serviciul public de utilități publice se înființează, se organizează și se gestionează sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea autorităților administrației publice locale și are drept scop realizarea serviciului de iluminat public pentru toți utilizatorii de pe teritoriul localităților.

Serviciul de iluminat public se prestează prin exploatarea unei infrastructuri tehnico-edilitare specifice, denumită sistem public de iluminat public.

Sistemul public de iluminat public al orașului Comănești este alcătuit dintr-un ansamblu tehnologic și funcțional, care cuprinde construcții, instalații și echipamente specifice destinate prestării serviciului de iluminat public, prezentate în anexa la prezentul Studiu de oportunitate.

Gestionarea serviciului de iluminat public, respectiv exploatarea și funcționarea sistemelor aferente, se organizează astfel încât să asigure respectarea condițiilor prevăzute de legislația în vigoare și în funcție de:

- a) nevoile comunităților locale;
- b) mărimea, gradul de dezvoltare și particularitățile economico-sociale ale localităților;
- c) starea sistemelor de iluminat public existente;
- d) posibilitățile locale de finanțare a exploatării și funcționării serviciului, respectiv a înființării ori dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente;
- e) raportul cost-calitate optim pentru serviciul furnizat/prestat utilizatorilor.

Gestiunea serviciului de iluminat public se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora.

Limitele răspunderii autoritatilor publice locale difera dupa tipul de gestiune ales. In cazul gestiunii directe autoritatile deliberative si executive, in numele unitatilor administrativ-teritoriale pe care le reprezinta, isi asuma si exercita nemijlocit toate competentele si responsabilitatile ce le revin cu privire la prestarea serviciului de utilitati publice.

Ca urmare a modificării Legii serviciilor comunitare de utilit ti publice, prin Legea nr.225/23.11.2016, gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt defini i la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizi iile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizi iile sectoriale  i Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări  i concesiunile de servicii, care pot fi:

- a) **servicii publice de interes local sau jude ean, specializate, cu personalitate juridică,  nfiin ate  i organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene**, după caz, prin hotărâri ale autorit iilor deliberative ale unit iilor administrativ-teritoriale respective;
- b) societ i reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările  i completările ulterioare, cu capital social integral al unit iilor administrativ-teritoriale,  nfiin ate de autorit ile deliberative ale unit iilor administrativ-teritoriale respective.

Indiferent de modalitatea de gestiune a serviciului acesta se va realiza doar de către un operator licen iat A.N.R.S.C..

Astfel Serviciului "**ECO VALEA MUNTELUI Comănești**",  i revine obligația de a solicita  i ob ine de la ANRSC licen a pentru prestarea serviciului, în termen de 90 zile de la data adoptării hot r rii de dare în administrare.

Autoritatile administratiei publice locale au competente partajate cu autoritatile administratiei publice centrale si cu autoritatile de reglementare competente în ceea ce priveste reglementarea, monitorizarea si controlul serviciilor comunitare de utilitati publice.

 n exercitarea competentelor si atributiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilitati publice, autoritatile administratiei publice locale adopta hotărâri în legatura cu:

- a) elaborarea si aprobarea strategiilor proprii privind dezvoltarea serviciilor a programelor de reabilitare, extindere si modernizare a sistemelor de utilitati publice existente, precum si a programelor de înfiintare a unor noi sisteme, inclusiv cu consultarea operatorilor;
- b) coordonarea proiectarii si executiei lucrarilor tehnico-edilitare, în scopul realizarii acestora într-o conceptie unitara si corelata cu programele de dezvoltare economico-sociala a localitatilor, de amenajare a teritoriului, urbanism si mediu;
- d) alegerea modalitatii de gestiune a serviciilor de utilitati publice si darea în administrare sau, dupa caz, concesiunarea sistemelor de utilitati publice destinate furnizarii/prestarii acestora;
- e) urmarirea, monitorizarea si raportarea indicatorilor de performanta si aplicarea metodologiei de comparare a acestor indicatori, elaborata de Ministerul Dezvoltarii Regionale si Administratiei Publice împreuna cu autoritatile de reglementare competente, prin raportare la operatorul cu cele mai bune performante din domeniul serviciilor comunitare de utilitati publice;
- g) contractarea sau garantarea împrumuturilor pentru finantarea programelor de investitii în vederea dezvoltarii, reabilitarii si modernizarii sistemelor existente;
- i) elaborarea si aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor si a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilitati publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru si a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementari cadru elaborate si aprobate de autoritatile de reglementare competente;
- j) stabilirea, ajustarea, modificarea si aprobarea preturilor, tarifelor si taxelor speciale, cu respectarea normelor metodologice elaborate si aprobate de autoritatile de reglementare competente;
- k) aprobarea stabilirii, ajustarii sau modificarii preturilor si tarifelor pentru serviciile de utilitati publice, dupa caz, pe baza avizului de specialitate emis de autoritatile de reglementare competente;

## II DESCRIEREA SISTEMULUI DE ILUMINAT PUBLIC

### *Dotări*

Serviciul de iluminat public al orașului Comănești isi desfasoara activit iile specifice cu dotarile specifice care vor fi detaliate în contractul de dare in administrare.

### **III FINANȚAREA SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC**

Finanțarea cheltuielilor de operare necesare funcționării și exploatării serviciului se asigură de autoritățile administrației publice locale de la bugetul local;

Prețurile și tarifele pentru plata serviciului de iluminat public se stabilesc, se ajustează și se modifică pe baza fișelor de fundamentare pe elemente de cheltuieli întocmite conform normelor metodologice elaborate de A.N.R.S.C. și aprobate prin ordin al președintelui acesteia.

Fundamentarea prețurilor și tarifelor serviciului de iluminat public se face de către operator, astfel încât structura și nivelul acestora:

- a) să acopere costul justificat economic al furnizării/prestării serviciului;
- b) să asigure funcționarea eficientă și în siguranță a serviciului, protecția și conservarea mediului, precum și sănătatea populației;
- d) să garanteze respectarea autonomiei financiare a operatorului;
- e) să garanteze continuitatea serviciului.

### **IV. Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu care justifică gestiunea directă a serviciului de iluminat public al orașului Comănești**

Veniturile proprii ale localității sunt provenite din impozite și taxe care sunt direcționate în principal către infrastructură.

Prin adoptarea formei de gestiune directă a serviciului de iluminat public al orașului, se urmărește:

- securitatea serviciului;
- tarifarea echitabilă;
- rentabilitatea, calitatea și eficiența serviciului;
- transparența și responsabilitatea publică, incluzând consultarea cu patronatele, sindicatele, utilizatorii și cu asociațiile reprezentative ale acestora;
- continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- adaptabilitatea la cerințele utilizatorilor;
- accesibilitatea egală a utilizatorilor la serviciul public, pe baze contractuale;
- respectarea reglementărilor specifice din domeniul gospodăririi apelor, protecției mediului și sănătății populației.

### **V. Investițiile necesare pentru modernizarea, extinderea, îmbunătățirea calitativa si cantitativa a serviciului, precum si a condițiilor sociale si de mediu.**

În vederea asigurării continuității serviciului, Consiliul Local al orașului Comănești, păstrează responsabilitatea planificării și urmăririi lucrărilor de investiții necesare funcționării sistemelor în condiții de siguranță și la parametrii ceruți prin prescripțiile tehnice. În acest scop se vor institui sisteme de planificare multianuală a investițiilor, plecându-se de la un plan director de perspectivă.

### **VI. Aspecte instituționale**

Consiliul Local al orașului Comănești are competente exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea serviciului de iluminat public al orașului, având totodată obligația de a crea condițiile pentru eficientizarea structurilor instituționale și a sistemelor aferente prestării serviciului de iluminat public la nivelul orașului.

Gestionarea serviciului de iluminat public pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al unității administrativ-teritoriale aferente infrastructurii serviciului este atribuția Consiliului Local al orașului Comănești.

Limitele răspunderii autorităților publice locale diferă după tipul de gestiune ales. În cazul gestiunii directe autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin cu privire la prestarea serviciului de utilități publice.

În cazul gestiunii delegate competențele și responsabilitățile proprii privind prestarea serviciilor se transferă unuia sau mai multor operatori.

## **VII. Fundamentarea gestiunii directe**

Gestiunea serviciilor de utilități publice reprezintă modalitatea de organizare, funcționare și administrare a serviciilor de utilități publice în scopul furnizării/prestării acestora în condițiile stabilite de autoritățile administrației publice locale.

Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâre a consiliilor locale, a consiliilor județene, a Consiliului General al Municipiului București ori a asociației de dezvoltare comunitară, după caz, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Înființarea, organizarea, funcționarea și gestionarea serviciului de utilități publice se fundamentează în baza unor studii de specialitate care vor analiza următoarele elemente:

- a) nevoile comunităților locale;
- b) mărimea, gradul de dezvoltare și particularitățile economico-sociale ale localităților;
- c) starea sistemelor de existente;
- d) posibilitățile locale de finanțare a exploatării și funcționării serviciului, respectiv a înființării ori dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente;
- e) raportul cost-calitate optim pentru serviciul furnizat/prestat utilizatorilor.

Soluția optimă se va adopta după dezbateră publică a studiului și după consultarea utilizatorilor.

### **a. GESTIUNEA DIRECTĂ**

#### **Cadrul legal**

Cadrul legal specific al gestionării în regim propriu al serviciului de iluminat public este dat de: Legea 230/2006 privind serviciul de iluminat public a localităților și de Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice.

Operatorul în gestiune directă poate avea următoarea situație de management:

- organizare ca serviciu public cu personalitate juridică, sau
- organizare ca societate pe acțiuni, deținută 100% de consiliul local.

#### **Avantaje**

- Menținerea responsabilității operatorului față de populația deservită;
- Menținerea autorității nemijlocite a consiliului local asupra activității;
- Accesul la fonduri europene destinate autorităților publice - fonduri externe nerambursabile, Fonduri Structurale - supuse unor condiționalități, .
- Leasing - în special pe termen scurt;
- De asemenea, bugetul local nu va fi afectat de menținerea gestiunii directe, mai mult decât în cazul gestiunii delegate, întrucât aceasta entitate va funcționa cu personalitate juridică și buget propriu și nu există riscul fluctuației alocăției bugetare.

#### **Dezavantaje:**

- În cazul gestiunii directe, realizată prin servicii specializate, localitatea își asumă în întregime, prin Consiliul local, politica, gestiunea și controlul serviciului public. Dar nu putem omite că în această situație pot apărea o serie de dezavantaje. Avem în special în vedere producerea unor mutații în centrul de greutate al preocupărilor primarului sau viceprimarului către problemele cotidiene ale gestiunii serviciilor organizate și gestionate sub această formă, dar acest risc nu va exista întrucât acest serviciu va avea autonomie funcțională și financiară, sarcinile de conducere fiind strict ale șefului serviciului care va fi numit prin concurs.

### **b. GESTIUNEA DELEGATA**

#### **Avantaje**

- Parametrii serviciilor și necesarul de investiții clar definite în contract, cu mecanisme care impun ca majoritatea riscurilor de execuție și exploatare să treacă la operator;
- Consiliul Local transferă sarcina investițiilor și - potențial - finanțării către operatorul pentru partea ce îi revine;
- Consiliul Local se va ocupa de funcția sa de reglementator/supervizor a conformării operatorului la cerințele impuse în contract, și nu de gestiunea directă a serviciului;
- Consiliul Local va avea dreptul la control final asupra derulării serviciului, având posibilitatea de a anula delegarea de gestiune în cazul în care operatorul are activitate defectuoasă persistentă - sunt necesare clauze de penalizare și reziliere prevăzute în contract;
- Consiliul Local va avea flexibilitate și dreptul de a face modificări unilaterale, deși se prevăd și compensații specifice în contractele bilaterale de operator cu clauza de compensare.

#### **Dezavantaje:**

În contractul de concesiune trebuie precizate, în mod distinct, categoriile de bunuri ce vor fi utilizate de concesionar în derularea concesiunii, respectiv: a) bunurile de retur care au făcut obiectul concesiunii, precum și cele care au rezultat în urma investițiilor impuse prin caietul de sarcini și care revin de plin drept, gratuit și libere de orice sarcini concedentului, la expirarea contractului de concesiune; b) bunurile de preluare care sunt bunurile ce au aparținut concesionarului și au fost utilizate de către acesta pe durata concesiunii și care, la expirarea contractului de concesiune, pot redeveni concedentului, în măsura în care acesta din urmă își manifestă intenția de a prelua bunurile respective în schimbul plății unei compensații egale cu valoarea contabilă actualizată, conform dispozițiilor caietului de sarcini; c) bunurile proprii care, la expirarea contractului de concesiune, rămân în proprietatea concesionarului. În vederea delegării serviciului public sunt necesare următoarele etape: pregătirea elaborarea, negocierea și încheierea contractului.

Acestea diferă în funcție de natura serviciului și de condițiile concrete existente în comunitatea respectivă.

Indiferent care sunt acestea, contractul trebuie să țină cont de aspecte cum ar fi: unitatea de exploatare a serviciului, riscurile preluate de prestator, riscurile care rămân în sarcina colectivității; responsabilitatea și modalitatea de finanțare a cheltuielilor de capital, de întreținere, renovare și modernizare; durata contractului; condițiile și garanțiile cu privire la calitatea serviciului; responsabilitatea luării deciziei cu privire la nivelul și modificarea tarifelor; modalitatea de remunerare a unității prestatoare; modalitatea de control a mecanismelor financiare precum și a profitului unității prestatoare; ce pârghii poate folosi comunitatea pentru realizarea controlului serviciului; modalitatea de încetare a contractului și procedurile de restituire a lucrărilor și garanțiilor.

Delegarea gestiunii serviciului nu anulează prerogativele autorităților administrației publice locale privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciului, respectiv a programelor de dezvoltare a sistemelor de utilități publice și nu exclude responsabilitățile și dreptul acestora, în conformitate cu competențele și atribuțiile ce le revin potrivit legii, de a supraveghea și de a controla:

- a) modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori;
- b) calitatea și eficiența serviciului furnizat/prestat și respectarea indicatorilor de performanță stabiliți în contractele de delegare a gestiunii;
- c) modul de administrare, exploatare, conservare și menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a sistemului de utilități publice încredințat prin contractul de delegare a gestiunii;

#### **VIII. Concluzii:**

În conformitate cu prevederile art. 22 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată cu modificările și completările ulterioare autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor. Autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui

**serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice.**

Se apreciază că adoptarea gestiunii directe a serviciului de iluminat public al orașului Comănești asigură posibilitatea dezvoltării și modernizării sistemului de iluminat public, creează un control direct al Consiliului Local și asigură participarea cetățenilor la îmbunătățirea activității de iluminat public.

Având în vedere analiza efectuată în prezentul Studiu de Oportunitate asupra situației actuale a sistemelor publice de iluminat public, precum și a obiectivelor strategiei de dezvoltare a serviciilor, este evident că adoptarea gestiunii directe a serviciului de iluminat public prin intermediul Serviciului de Iluminat public deja existent și organizat în subordinea Consiliului Local al orașului Comănești reprezintă soluția optimă pentru obținerea celui mai bun raport calitate/cost pentru serviciile prestate, deoarece operatorul va avea personal adecvat pentru a presta servicii de calitate, deoarece preia salariații ce deserveau compartimentul de iluminat public din cadrul primăriei, pe viitor existând posibilitatea generării de noi locuri de munca. Consiliul Local Comănești aprobă o perioadă de tranziție de luni, începând cu 1.10.2019, necesară pentru preluarea serviciului de iluminat public și pentru reorganizarea Serviciului Local „**ECO VALEA MUNTELUI COMĂNEȘTI**” astfel încât acesta să poată presta serviciul de iluminat public în condiții de performanță, eficiență, economicitate și eficacitate.

În concluzie, putem afirma că gestiunea directă, prin servicii specializate ale consiliilor locale este recomandată și se mulează comunităților mici, așa cum este cazul orașului Comănești precum și în cazul unor servicii fără complexitate tehnică mare.

**Primar**  
Ec. Viorel MIRON

**Inițiatori,**  
**Șef serviciu APL,**  
ing. Mihaela ARON

**Avizat pentru legalitate,**  
**Secretar oraș**  
Jurist Daniela CHIRILĂ