

JUDEȚUL BACĂU  
CONSILIUL LOCAL AL ORAȘULUI COMĂNEȘTI  
PROIECT DE HOTĂRÂRE

**privind interzicerea organizării exploatării activităților de jocuri de noroc  
pe raza orașului Comănești**

**Consiliul local al orașului Comănești, județul Bacău, întrunit în ședința  
ordinară din data 25.06.2026.**

*Având în vedere:*

- Referatul de aprobare nr. 21301/A/02.03.2026 al Primarului orașului Comănești;
- Raportul de specialitate nr. 21301/B/02.03.2026 al Serviciului Juridic și al Direcției Poliției Locale din cadrul aparatului de specialitate al Primarului orașului Comănești;
- Avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local Comănești;
- *În conformitate cu:*
  - articolul 3 alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind Normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
  - Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată cu modificările și completările ulterioare;
  - Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare;
  - Articolul III pct. 6 și articolului XXXIX din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale,

**În temeiul art. 5 lit. ee), art.129, alin. (2), lit. b), alin. (4), lit.e) i art. 129, alin. (14), coroborate cu prevederile art. 139, alin. (1) și art. 196, alin. (1), lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ cu completările și modificările ulterioare, adoptă următoarea:**

## HOTĂRÂRE

**Art. 1.** (1) Începând cu data adoptării prezentei se interzice organizarea și exploatarea activităților de jocuri de noroc pe raza Orașului Comănești.

(2) Operatorii economici care dețin autorizație de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc, valabilă la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, își pot continua activitatea doar până expirarea perioadei de autorizare.

**Art. 2.** După expirarea autorizațiilor emise de către Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc valabile, nu se vor emite acorduri sau autorizații de funcționare locală pentru astfel de activități pe raza Orașului Comănești.

**Art.3** Prezenta hotărâre se va comunica Instituției Prefectului - Județul Bacău, Primarului orașului Comănești, Serviciului Juridic , Direcției Poliției Locale, Serviciului Taxe și Impozite Locale precum și direcțiilor, serviciilor și compartimentelor interesate, pentru ducere la îndeplinire, cu drept de contestație în termen de 30 de zile de la comunicare la Tribunalul Bacău.

**Inițiator,**  
**PRIMAR,**  
Ec. Viorel Miron

**Avizat pentru legalitate,**  
**Secretar general**  
jurist Daniela Chirilă

**Nr. 21301/02.03.2026**

## **REFERAT DE APROBARE**

privind promovarea proiectului de hotărâre referitor la interzicerea organizării și  
exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza Orașului Comănești

### **1. Descrierea situației actuale**

În Orașul Comănești funcționează în prezent săli de jocuri de noroc și agenții de pariuri, autorizate de Oficiul Național al Jocurilor de Noroc, conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare.

Prin articolul III pct. 6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, autoritățile publice locale pot decide dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale se pot desfășura activități de jocuri de noroc. Această modificare legislativă conferă comunității locale un rol esențial în gestionarea fenomenului jocurilor de noroc.

### **2. Motivele de fapt care justifică inițierea proiectului**

- Sălile de jocuri reprezintă puncte vulnerabile pentru incidente violente, tulburarea liniștii publice și infracțiuni de proximitate.

- Expunerea tinerilor la astfel de locații crește riscul dezvoltării dependenței de jocuri de noroc.

- Eliminarea acestor activități contribuie la protejarea familiilor vulnerabile și la reducerea presiunii asupra bugetului local în ceea ce privește asistența socială.

### **3. Scopul proiectului**

Scopul proiectului de hotărâre este interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza Orașului Comănești, în vederea:

- creșterii siguranței cetățenilor;
- reducerii riscurilor sociale și economice asociate jocurilor de noroc;
- protejării minorilor și familiilor vulnerabile;
- îmbunătățirii aspectului urbanistic al orașului;
- consolidării unui mediu comunitar sănătos și echilibrat.
-

#### 4. Principiile care stau la baza proiectului

- Legalitatea – proiectul este fundamentat pe prevederile legale în vigoare.
- Transparența – proiectul este supus procedurilor de consultare publică.
- Interesul public – măsura urmărește protejarea comunității și creșterea calității vieții.

#### 5. Efectele preconizate ale reglementării

- reducerea ratei de dependență prin limitarea accesului fizic la jocuri de noroc;
- scăderea numărului de incidente asociate acestor activități;
- protejarea veniturilor familiilor vulnerabile;
- redirecționarea resurselor financiare către economia locală;
- îmbunătățirea climatului social și urbanistic.

#### 6. Temeiul legal

Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;

OUG nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc;

OUG nr. 7/25.02.2026 privind modificarea unor acte normative;

OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ.

Având în vedere cele prezentate, se impune adoptarea proiectului de hotărâre privind interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza Orașului Comănești, în vederea protejării interesului public și a siguranței comunității.

**Primarul Orașului Comănești**

**Ec. Viorel Miron**

## RAPORT DE SPECIALITATE

În orașul Comănești funcționează, în prezent, săli de jocuri de noroc și agenții de pariuri, organizate și autorizate de Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc, conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare fără a fi necesară eliberarea vreunei autorizații de funcționare din partea autorităților publice locale.

Prin articolul III pct. 6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, autoritățile publice locale, prin consiliile locale, pot decide dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura activități de jocuri de noroc. Această modificare legislativă recunoaște rolul esențial al comunității în gestionarea fenomenului jocurilor de noroc.

Motivele de fapt care reclamă reglementarea, rațiunile inițierii proiectului și scopul urmărit

- Sălile de jocuri sunt adesea puncte fierbinți pentru incidente violente, tulburarea liniștii publice sau infracțiuni de proximitate (furturi, tâlhării) comise de persoane aflate în stare de disperare financiară.
- Spațiile comerciale ocupate de sălile de jocuri pot fi eliberate pentru afaceri care aduc valoare comunității (cafenele, librării, magazine de proximitate, servicii), contribuind la o economie locală sănătoasă.
- Expunerea constantă a tinerilor la reclame și săli de jocuri în drum spre școală creează o vulnerabilitate pe termen lung. Interzicerea lor elimină tentația din mediul lor cotidian.
- Reducerea accesului la jocuri de noroc protejează veniturile gospodăriilor, permițând redirectionarea banilor către bunuri și servicii esențiale, ceea ce ar putea stimula economia locală reală.
- Un alt motiv important este protecția copiilor și a tinerilor. Expunerea timpurie la fenomenul jocurilor de noroc normalizează comportamentele de risc, într-un moment în care dezvoltarea neurologică este în plină evoluție, iar creierul adolescenților este mult mai susceptibil la dependențe.

Jocurile de noroc nu afectează doar individul, ci întreg ecosistemul social al orașului Comănești:

- Efectul de domino în familie: dependența duce adesea la neglijarea copiilor, violență domestică, posibile divorțuri și pierderea locuințelor.
- Exploatarea sărăciei: sălile de noroc tind să se aglomereze în zonele defavorizate, oferind iluzia unui câștig rapid celor care au cea mai mare nevoie de bani, adâncind de fapt pragul sărăciei.
- Sănătatea mintală: există o corelație directă între disponibilitatea jocurilor de noroc și creșterea ratelor de depresie, anxietate și, în cazuri extreme, suicid în comunitate.

Totodată, sălile de noroc deschise non-stop sau până târziu în noapte sunt sau pot deveni puncte vulnerabile pentru criminalitate.

- Criminalitatea asociată: creșterea riscurilor de furturi, tâlhării sau cămătărie în proximitatea acestor locații.

- Tulburarea liniștii publice: incidentele nocturne și prezența persoanelor aflate sub influența alcoolului în jurul acestor stabilimente afectează sentimentul de siguranță al cetățenilor.

## Principiile de bază și finalitatea proiectului

Principiile care stau la baza prezentului proiect de hotărâre sunt:

- Principiul legalității
- Principiul transparenței
- Principiul satisfacerii interesului public

Adoptarea proiectului de hotărâre privind interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza orașului Comănești are ca finalitate eliminarea jocurilor de noroc din oraș, prevenirea degradării climatului social, creșterea siguranței cetățenilor și protejarea veniturilor familiilor vulnerabile.

## Efectele și consecințele reglementării

Implementarea unui astfel de proiect va genera un impact pe mai multe planuri:

- Reducerea ratei de dependență prin limitarea accesului fizic.
- Scăderea numărului persoanelor care joacă impulsiv.
- Protecția veniturilor familiilor vulnerabile, astfel încât banii pierduți la jocuri de noroc să fie redirecționați către consumul de bază (alimente, utilități, educație), crescând calitatea vieții în familiile cu venituri mici.

Obiectivul principal al proiectului este limitarea accesului la jocurile de noroc pentru a proteja sănătatea fizică și psihică a cetățenilor și pentru a asigura un mediu sigur de creștere pentru copii.

Beneficiile proiectului sunt investiții pe termen lung în capitalul uman al orașului Comănești, respectiv:

- Beneficii sociale și de sănătate mintală
- Reducerea ratei de pauperizare — familiile vulnerabile își vor păstra resursele financiare pentru necesități de bază (hrană, educație, utilități), reducând riscul de evacuare sau executare silită.
- Scăderea incidenței adicțiilor — prin eliminarea proximității fizice, tentația scade drastic. Studiile arată că disponibilitatea redusă este cea mai eficientă metodă de diminuare a adicțiilor.
- Climat familial stabil — mai puține conflicte domestice generate de pierderile financiare, ceea ce ar putea duce la o rată mai mică a divorțurilor și a abandonului familial.

Fiecare sală de joc eliminată din orașul Comănești reprezintă o șansă în plus ca un tânăr să nu cadă în patima adicției și o garanție că banii muncii cu greu de cetățeni rămân în buzunarele familiilor lor, nu în conturile unor operatori de jocuri de noroc.

Taxele încasate pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc nu vor putea acoperi niciodată costul social al unei vieți distruse mâine. Proiectul nu este împotriva unor afaceri, ci pentru demnitatea cetățenilor orașului Comănești.

## Impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt

Prin hotărârea referitoare la interzicerea organizării și exploatarea activităților de jocuri de noroc pe raza orașului Comănești, pe termen scurt bugetul local va înregistra o scădere a veniturilor provenite din taxele specifice. Totuși, pe termen lung se preconizează o reducere semnificativă a costurilor sociale (cheltuieli cu asistența socială, programe de reabilitare, intervenții ale poliției locale).

## Temeiul legal care stă la baza adoptării

- Articolul 3 alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind Normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare
- Articolul 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare
- Articolul III pct. 6 și articolul XXXIX din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale
- Art. 5 lit. ee), art. 129 alin. (2) lit. b), alin. (4) lit. e) și art. 129 alin. (14), coroborate cu art. 139 alin. (1) și art. 196 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare

Ca urmare a celor prezentate mai sus, propunem spre aprobare promovarea proiectului de hotărâre referitor la interzicerea organizării și exploatarea activităților de jocuri de noroc pe raza orașului Comănești, având ca finalitate eliminarea jocurilor de noroc din orașul Comănești, protejarea comunității, creșterea siguranței publice și consolidarea unui mediu urban sănătos, orientat spre educație, muncă și stabilitate socială.

Direcția Poliției locale,

Director **Adrian Hanganu**

Șef serviciu juridic,

Jurist **Cerasela Cîobanu**

## **AMENDAMENT**

la Proiectul de hotărâre privind interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza administrativ-teritorială a orașului Comănești

Inițiator: Primarul orașului Comănești

Se propune modificarea art. 1 din proiectul de hotărâre, care va avea următorul cuprins:

### **Art. 1**

(1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, pe raza administrativ-teritorială a orașului Comănești se interzice organizarea și exploatarea activităților de jocuri de noroc, în condițiile legislației în vigoare privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc.

(2) Operatorii economici care dețin autorizații de exploatare valabile la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri își pot continua activitatea până la expirarea perioadei de valabilitate a autorizațiilor aflate în vigoare.

(3) Sunt exceptate de la prevederile prezentei hotărâri exclusiv activitățile de tip loto desfășurate de Compania Națională „Loteria Română” - S.A., în condițiile legii. Celelalte activități de jocuri de noroc desfășurate de aceasta sunt supuse prevederilor prezentei hotărâri.

### **Motivarea amendamentului**

Amendamentul este formulat în vederea corelării proiectului de hotărâre cu dispozițiile OUG nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cele aduse prin OUG nr. 7/2025, a clarificării domeniului de aplicare al măsurii propuse și a delimitării exprese a activităților de tip loto desfășurate în condițiile legii de celelalte activități de jocuri de noroc vizate de prezenta hotărâre.

**PRIMAR,**

**Ec. Viorel Miron**