

JUDEȚUL BACĂU
CONSILIUL LOCAL COMĂNEȘTI

PROIECT DE HOTĂRÂRE

**privind reprezentarea în justiție a Consiliului Local al Orașului Comănești,
județul Bacău**

Având în vedere:

- Referatul de aprobare al Primarului Orașului Comănești nr. 4359 din 18.11.2024 ;
- Raportul de specialitate nr. 48359/B/18.11.2024, întocmit de Serviciul juridic din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Orașului Comănești;
- Avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local;

În conformitate cu prevederile:

- art. 109, coroborat cu art. 154 alin. (6) din OUG nr.57/2019 - Partea I privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 2009 – 2013, art. 1311 – 1312 din Codul civil.

În temeiul art. 129 alin. 1, art. 139 alin 1, art.196 alin. 1 lit.a și art.197 alin.(1) și (2) din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare, adoptă următoarea

HOTĂRÂRE

Art.1 (1) Se mandatează Primarul Orașului Comănești, să reprezinte interesele Consiliului Local al orașului Comănești în toate litigiile prezente și viitoare în care acesta este parte, aflate pe rolul instanțelor judecătorești de orice grad, atât în instanța de fond cât și în căile de atac ordinare și extraordinare.

(2) Se mandatează Primarul Orașului Comănești să formuleze căi de atac ordinare și extraordinare până la rămânerea definitivă a hotărârilor judecătorești în toate litigiile în care Consiliul Local al Orașului Comănești este parte.

Art.2 În temeiul mandatului de reprezentare, Primarul Orașului Comănești va semna toate actele procedurale care se emit în numele și pe seama Consiliului Local al Orașului Comănești, va putea să angajeze apărători aleși în vederea acordării de asistență juridică și reprezentare în fața instanțelor de orice grad, să stabilească obiectivele apărării, să semneze contractele și să plătească asistența juridică prestată, din bugetul local.

Art.3 Primarul Orașului Comănești va putea împuternici un consilier juridic din cadrul aparatului de specialitate al primarului și/sau un avocat pentru a reprezenta Consiliul Local al Orașului Comănești în justiție.

Art.4 Consiliul Local al Orașului Comănești ratifică toate actele procedurale întocmite în numele său de Primarul Orașului Comănești atât în dosar nr. 819/110/2024 și nr. 852/110/2024 cât și cele care au fost efectuate în toate litigiile în care acesta este parte și care se află pe rolul instanțelor judecătorești.

Art.5 Consiliul Local al Orașului Comănești va fi informat periodic asupra rezultatelor reprezentării de către apărător.

Art.6 Prezenta hotărâre se va comunica Instituției Prefectului Județului Bacău, Primarului orașului Comănești și tuturor Direcțiilor, Serviciilor și Compartimentelor interesate din cadrul Orașului Comănești, pentru ducere la îndeplinire.

Inițiator,
PRIMAR
ec.Viorel Miron

Avizat pentru legalitate
SECRETAR
jurist Daniela Chirilă

ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
Orașul Comănești- Unitate Administrativ-Teritorială

Str. Ciobănuș Nr. 2, Comănești, Județul Bacău, CIF 4353269,
Telefon 0234/374272, fax 0234/374278
contact@primariacomanesti.ro

Nr. 48359/0 din 18.11.2024

SE APROBĂ,
PRIMAR
ca Viorel Miron

RAPORT DE SPECIALITATE

Privind acordarea unui mandat general Primarului Orașului Comănești în vederea reprezentării Consiliului local al Orașului Comănești, județul Bacău în fața instanțelor de judecată de orice grad și angajării de apărători aleși în vederea acordării de asistență juridică și reprezentare

Având în vedere proiectul de hotărâre inițiat de Primarul Orașului Comănești, precizăm că s-a format o practică a unor instanțe judecătorești în sensul solicitării unui mandat consilierilor juridici care reprezintă Consiliul Local în litigiile în care această autoritate este parte, considerăm legală și oportună adoptarea unei Hotărâri a Consiliului Local de mandatare expresă a Primarului Orașului Comănești, care la rândul său, poate împuternici un consilier juridic sau un apărător ales, cu suportarea cheltuielilor din bugetul local, pentru a da curs acestei reprezentări în fața instanțelor judecătorești.

Codul administrativ definește și reglementează în mod expres autoritățile administrației publice locale, pornind în mod cronologic de la dispozițiile art.5, lit k, în temeiul cărora "autoritatea publică- organ de stat sau al unității administrativ-teritoriale care acționează în regim de putere publică pentru satisfacerea unui interes public".

Potrivit art.96 din același act normativ amintit mai sus,

"(1) Unitățile administrativ-teritoriale sunt persoane juridice de drept public, cu capacitate juridică deplină și patrimoniu propriu.

(2) Unitățile administrativ-teritoriale, precum și subdiviziunile administrativ-teritoriale sunt subiecte juridice de drept fiscal, titulare ale codului de înregistrare fiscală și ale conturilor deschise la unitățile teritoriale de trezorerie, precum și la unitățile bancare.

(3) Unitățile administrativ-teritoriale sunt titulare ale drepturilor și obligațiilor ce decurg din contractele privind administrarea bunurilor care aparțin domeniului public și privat în care acestea sunt parte, precum și din raporturile cu alte persoane fizice sau juridice, în condițiile legii."

Prevederile art. 109, coroborat cu art. 154 alin. (6) din OUG nr.57/2019 - Partea I privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare, stabilesc că

"(1) Reprezentarea în justiție a unităților administrativ-teritoriale se asigură de către primar sau de către președintele consiliului județean

(2) Primarul sau președintele consiliului județean stă în judecată în calitate de reprezentant legal al unității administrativ-teritoriale, pentru apărarea drepturilor și intereselor legitime ale acesteia, și nu în nume personal.

(3) Atribuția de reprezentare în justiție poate fi exercitată în numele primarului sau, după caz, al președintelui consiliului județean de către consilierul juridic din aparatul de specialitate ori de către un avocat angajat în condițiile legii.

(4) Cheltuielile de judecată sau, după caz, despăgubirile stabilite pe baza hotărârilor judecătorești definitive se suportă/se fac venit de la/bugetul local al unității administrativ-teritoriale. Cheltuielile de judecată cuprind toate sumele cheltuite din bugetul local.

(6) Primarul, în calitatea sa de autoritate publică executivă a administrației publice locale, reprezintă unitatea administrativ-teritorială în relațiile cu alte autorități publice, cu persoanele fizice sau juridice române și străine, precum și în justiție.

În aceeași măsură se impune și analizarea noțiunilor de autorități deliberative și autorități executive.

În ceea ce privește distincția dintre acestea, dispozițiile art.5 statuează că **autoritățile deliberative la nivelul unităților administrativ-teritoriale sunt consiliile locale** ale comunelor, ale orașelor și ale municipiilor, Consiliul General al Municipiului București, consiliile locale ale subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor și consiliile județene, iar **autoritățile executive la nivelul unităților administrativ-teritoriale sunt primarii** comunelor, ai orașelor, ai municipiilor, ai subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor, primarul general al municipiului București și președintele consiliului județean.

Prin urmare, unitățile administrativ teritoriale sunt persoane juridice de drept public, cu capacitate juridică deplină și patrimoniu propriu, autonomia locală realizându-se prin **consiliile locale, ca autorități deliberative și primari, ca autorități executive**, iar primarul reprezintă unitatea administrativ-teritorială în relațiile cu alte autorități publice, cu persoanele fizice sau juridice române ori străine, precum și în justiție.

Astfel, actele normative stabilesc limitativ atribuțiile autorităților administrative, **Consiliul Local** având calitatea de **autoritate deliberative, lipsindu-i calitatea de reprezentare în relațiile cu alte autorități administrative sau în justiție.**

Legislația în vigoare, respectiv art. 79³ alin.1 din Legea nr. 673/2002 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 35/2002 pentru aprobarea Regulamentului – cadru de organizare și funcționare a consiliilor locale, permite ca apărarea intereselor Consiliului local în fața instanțelor de judecată să se facă cu apărător ales, cu suportarea cheltuielilor din bugetul local.

În conformitate cu prevederile legale, pentru îndeplinirea atribuțiilor stabilite de lege, autoritățile administrației publice locale emit acte administrative. În virtutea acestei prerogative, de a emite acte administrative în anumite domenii reglementate de lege, în practica judiciară se conturează două orientări cu privire la cine are calitatea procesuală pasivă de a sta în judecată în litigiile derivate din aceste acte administrative.

1. Calitatea procesuală pasivă aparține emitentului actului administrativ contestat
2. Calitatea procesuală activă aparține unității administrativ teritoriale.

Potrivit art.154 alin(1) din Codul administrativ, rolul primarului este acela de a asigura punerea în aplicare a hotărârilor consiliului local.

Astfel în virtutea respectării principiului continuității, ce se fundamentează pe faptul că rolul administrației este să satisfacă nevoi sociale, care nu încetează niciodată și își modifică în permanență conținutul, **propunem Consiliului local adoptarea unei hotărâri privind acordarea unui mandat general Primarului Orașului Comănești în vederea reprezentării Consiliului Local al Orașului Comănești în toate litigiile prezente și viitoare în care acesta este parte, în fața instanțelor de judecată de orice grad precum și angajării pentru procesele cu caracter complex, de apărători aleși în vederea acordării de asistență juridică și reprezentare, cu plata cheltuielilor aferente din bugetul local și cu informarea periodică asupra rezultatelor reprezentării.**

În temeiul mandatului de reprezentare, Primarul orașului Comănești va semna toate actele procedurale care se vor emite în numele și pe seama Consiliului Local al orașului Comănești. Mandatul este dat pentru actele judecătii, inclusiv formularea de cereri de chemare în judecată, cai de atac ordinare și extraordinare, acte de renunțare la judecată, tranzacții, executare silită, etc.

De asemenea, având în vedere că pe rolul instanțelor de judecată Consiliul Local al orașului Comănești are calitatea de pârât în Dosarele nr.819/110/2024 și 852/110/2024 - , în conformitate cu prevederile art. 1311-1312 din Codul Civil, solicităm ratificarea tuturor actelor procedurale întocmite în dosarele mai sus menționate.

Vă mulțumesc!

~~Sef Serviciu juridic~~
~~Ci. Cerasela Ciobanu~~

R O M Â N I A
JUDEȚUL BACĂU
Orașul Comănești- Unitate Administrativ-Teritorială

Str. Ciobănuș Nr. 2, Comănești, Județul Bacău, CIF 4353269,
Telefon 0234/374272, fax 0234/374278
contact@primariacomanesti.ro

Nr. 48359 / 1 RP. 11 / 2024

REFERAT DE APROBARE

La Proiectul de Hotărâre privind acordarea unui mandat general Primarului Orașului Comănești în vederea reprezentării Consiliului local al Orașului Comănești, județul Bacău în fața instanțelor de judecată de orice grad și angajării de apărători aleși în vederea acordării de asistență juridică și reprezentare

Codul administrativ definește și reglementează în mod expres autoritățile administrației publice locale, pornind în mod cronologic de la dispozițiile art.5, lit k, în temeiul cărora "autoritatea publică- organ de stat sau al unității administrativ-teritoriale care acționează în regim de putere publică pentru satisfacerea unui interes public".

Potrivit art.96 din același act normativ amintit mai sus,

"(1) Unitățile administrativ-teritoriale sunt persoane juridice de drept public, cu capacitate juridică deplină și patrimoniu propriu.

(2) Unitățile administrativ-teritoriale, precum și subdiviziunile administrativ-teritoriale sunt subiecte juridice de drept fiscal, titulare ale codului de înregistrare fiscală și ale conturilor deschise la unitățile teritoriale de trezorerie, precum și la unitățile bancare.

(3) Unitățile administrativ-teritoriale sunt titulare ale drepturilor și obligațiilor ce decurg din contractele privind administrarea bunurilor care aparțin domeniului public și privat în care acestea sunt parte, precum și din raporturile cu alte persoane fizice sau juridice, în condițiile legii."

Prevederile art. 109, coroborat cu art. 154 alin. (6) din OUG nr.57/2019 - Partea I privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare, stabilesc că

"(1) Reprezentarea în justiție a unităților administrativ-teritoriale se asigură de către primar sau de către președintele consiliului județean

(2) Primarul sau președintele consiliului județean stă în judecată în calitate de reprezentant legal al unității administrativ-teritoriale, pentru apărarea drepturilor și intereselor legitime ale acesteia, și nu în nume personal.

(3) Atribuția de reprezentare în justiție poate fi exercitată în numele primarului sau, după caz, al președintelui consiliului județean de către consilierul juridic din aparatul de specialitate ori de către un avocat angajat în condițiile legii.

(4) Cheltuielile de judecată sau, după caz, despăgubirile stabilite pe baza hotărârilor judecătorești definitive se suportă/se fac venit de la/la bugetul local al unității administrativ-teritoriale. Cheltuielile de judecată cuprind toate sumele cheltuite din bugetul local.

(6) Primarul, în calitatea sa de autoritate publică executivă a administrației publice locale, reprezintă unitatea administrativ-teritorială în relațiile cu alte autorități publice, cu persoanele fizice sau juridice române și străine, precum și în justiție.

Odată cu apariția Codului administrativ, noțiunile de autorități deliberative/executive la nivelul unităților administrativ-teritoriale sunt expres evidențiate și partajate. Astfel dispozițiile art.5 statuează că **autoritățile deliberative la nivelul unităților administrativ-teritoriale sunt consiliile locale** ale comunelor, ale orașelor și ale municipiilor, Consiliul General al Municipiului București, consiliile locale ale subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor și consiliile județene, iar **autoritățile executive la nivelul unităților administrativ-teritoriale sunt primarii** comunelor, ai orașelor, ai municipiilor, ai subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor, primarul general al municipiului București și președintele consiliului județean.

Prin urmare, unitățile administrativ teritoriale sunt persoane juridice de drept public, cu capacitate juridica deplină și patrimoniu propriu, autonomia locală realizându-se prin **consiliile locale, ca autorități deliberative și primari, ca autorități executive**, iar primarul reprezintă unitatea administrativ-teritorială în relațiile cu alte autorități publice, cu persoanele fizice sau juridice române ori străine, precum **și în justiție**.

În conformitate cu prevederile legale, pentru îndeplinirea atribuțiilor stabilite de lege, autoritățile administrației publice locale emit acte administrative. În virtutea acestei prerogative, de a emite acte administrative în anumite domenii reglementate de lege, în practica judiciară se conturează două orientări cu privire la cine are calitatea procesuală pasivă de a sta în judecată în litigiile derivate din aceste acte administrative.

3. Calitatea procesuală pasivă aparține emitentului actului administrativ contestat

4. Calitatea procesuală activă aparține unității administrativ teritoriale.

În procesul de realizare a atribuțiilor lor, deliberative și executive, autoritățile publice locale pot fi acționate în judecată sau pot acționa din oficiu alte persoane juridice sau fizice pentru realizarea unor drepturi. Toate operațiunile pregătitoare ale reprezentării în justiție sunt executate de aparatul de specialitate al Primarului.

Potrivit legii, Unitățile administrativ teritoriale sunt reprezentate în justiție de către PRIMAR. El este reprezentantul legal care stă în justiție în această calitate. Dar pentru a face dovada calității, Consiliul local trebuie să adopte o hotărâre de împuternicire (mandatare).

Astfel, pentru exercitarea întregului ansamblu de mijloace procesuale în vederea protecției drepturilor subiective precum și pentru formularea apărărilor, invocarea excepțiilor de ordine publică sau privată, respectiv incidente procedurale, ce ar avea ca efect prejudicierea Unității Administrativ Teritoriale, se impune împuternicirea Primarului Orașului Comănești să reprezinte consiliul local al orașului Comănești, în procedura contencioasă, necontencioasă, arbitrală, execuțională, precum și în fața oricăror organe judiciare, autorități și instituții cu atribuții jurisdicționale.

Primarul, la rândul său, poate legal să împuternicească o persoană cu studii juridice din aparatul său de specialitate sau un avocat să reprezinte interesele UAT, ale Consiliului local și a Instituției Primarului.

Întrucât avem pe rolul instanțelor de judecată mai multe litigii și ni se solicită dovada de împuternicire, consider oportună inițierea Proiectului de Hotărâre în forma prezentată.

PRIMAR,
Ec. Viorel Miron