

ROMANIA
JUDEȚUL BACĂU
CONSILIUL LOCAL COMĂNEȘTI

HOTĂRÂRE

privind aprobarea studiului de oportunitate pentru întocmirea documentatiei
de atribuire a contractului de delegare a gestiunii catre S.C. Eco Valea
Muntelui S.R.L.

Consiliul Local al orașului Comănești, jud. Bacău;

Având în vedere Referatul nr. 54026/27.10.2010 al d-nei Mihaela Aron, inspector serviciul administratie publica locala în cadrul Primăriei Comănești, prin care se solicită aprobarea Studiului de Oportunitate pentru întocmirea documentatiei de atribuire a contractului de delegare a gestiunii activitatii de colectare selectivă și reciclare deșeuri, inclusiv deșeuri rezultate din materiale de constructii, sistem integrat de management al deșeurilor catre S.C. ECO VALEA MUNTELUI S.R.L.;

În conformitate cu: art. 30, alin (2) și art. 32, alin. (2), din Legea nr. 51/08.03.2006 modificată și completată ulterior;

Ținând cont de rapoartele de avizare favorabilă ale Comisiilor de specialitate din cadrul Consiliului Local al orașului Comănești;

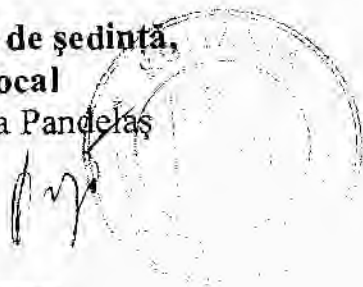
În temeiul art. 50 alin. (3), lit. b) și art. 45, alin. (1) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, modificată și republicată, adoptă următoarea:

HOTĂRÂRE

Art.1. Consiliul Local Comanesti aprobă Studiul de Oportunitate pentru întocmirea documentatiei de atribuire a contractului de delegare a gestiunii activitatii de colectare selectivă și reciclare deșeuri, inclusiv deșeuri rezultate din materiale de constructii, sistem integrat de management al deșeurilor catre S.C. ECO VALEA MUNTELUI S.R.L, conform Anexei care face parte integranta din prezenta hotarare.

Art. 2. Prezenta hotărâre se va comunica la Instituția Prefectului - Județul Bacău precum și: Primarului orașului Comănești, Direcției Economice și S.C. ECO VALEA MUNTELUI S.R.L., pentru ducere la îndeplinire.

Președinte de ședință,
Consilier local
Sing. Petrea Pandelaș



Contrasemnează,
Secretarul orașului,
Jurist Daniela Chirilă

Nr. 137
Din 28.10.2010

ORAȘ COMĂNEȘTI
UNITATEA ADMINISTRATIV TERITORIALĂ
Str.Ciobănuș, nr.2, tel. 0234-374274, fax: 0234-374278

Anexa la H.C.L. nr. 137
Din 28.10.2010

Studiu de Oportunitate

**pentru întocmirea documentației de atribuire a contractului de delegare a
gestiunii activității de colectare selectivă și reciclare deșeuri, inclusiv deșeuri
rezultate din materiale de construcții, sistem integrat de management al
deșeurilor către S.C. ECO VALEA MUNTELUI S.R.L.**

I. DESCRIEREA SI IDENTIFICAREA SERVICIULUI, A ARIEI TERITORIALE SI A SISTEMULUI

1.1. Descrierea si identificarea serviciului

Serviciul public de salubritate a localitatilor face parte din sfera serviciilor comunitare de utilitati publice si se desfasoara sub controlul, conducerea sau coordonarea autoritatilor administratiei publice locale ori asociatilor de dezvoltare comunitara, in scopul salubritatii localitatilor.

Serviciul de salubritate cuprinde urmatoarele activitati:

- a) Precolectare, colectarea si transportul deseurilor municipale, inclusiv ale deseurilor toxice periculoase din deseurile menajere, cu exceptia celor cu regim special;
- b) Sortarea deseurilor municipale;
- c) Organizarea prelucrarii, neutralizarii si valorificarii materiale si energetice a deseurilor;
- d) Depozitarea controlata a deseurilor municipale;
- e) Infiintarea depozitelor de deseuri si administrarea acestora;
- f) Maturatul, spalatul, stropirea si intretinerea cailor publice;
- g) Curatarea si transportul zapezii de pe caille publice si mentinerea in functie a acestora pet imp de polei sau inghet;
- h) Colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public si predarea acestora uniotatilor de ecarisaj;
- i) Colectarea, transportul, depozitarea si valorificarea deseurilor voluminoase provenite de la populatie, institutii publice si agenti economici, neasimilabile celor menajere (mobilier, deseuri de echipamente electrice si electronice, etc);
- j) Colectarea, transportul si neutralizarea deseurilor animaliere provenite din gospodariile populatiei;
- k) Colectarea, transportul si depozitarea deseurilor rezultate din activitati de constructii si demolari;
- l) Dezinsectia, dezinfectia si deratizarea.

Prin HCL nr. 109/23.09.2010 s-a aprobat delegarea gestiunii serviciului de salubritate catre SC Eco Valea Muntelui SRL Comanesti , pentru urmatoarele activitati:

- a)Precolectare, colectarea si transportul deseurilor municipale, inclusiv ale deseurilor toxice periculoase din deseurile menajere, cu exceptia celor cu regim special;
- b) Sortarea deseurilor municipale;
- c)Depozitarea controlata a deseurilor municipale;
- d)Organizarea prelucrarii, neutralizarii si valorificarii materiale si energetice a deseurilor;
- e)Colectarea, transportul si depozitarea deseurilor rezultate din activitati de constructii si demolari;

Aceasta activitate presupune urmatorul ciclu de operatii:

- a) Precolectare,
- b) colectarea selectiva a deseurilor, inclusive a celor de ambalaje si a fractiei biodegradabile,

- c) transportul deșeurilor, verificarea/analiza deșeurilor la intrarea în Stația de transfer Comanesti,
- d) sortarea deșeurilor,
- e) compactarea deșeurilor,
- f) depozitarea deșeurilor sortate și procesate,
- g) monitorizarea factorilor de mediu la depozit,
- h) cântărirea autogunoierei la intrare și ieșirea din stația de transfer,
- i) dezinfectarea autogunoierei.
- j) Beneficiarii serviciului public de salubritate sunt:
- k) - locuitorii orașului Satu Mare – persoane fizice sau asociații de locatari/propietari
- l) - instituțiile publice
- m) - agenții economici.

1.2. Definiția ariei deservite

SC Eco Valea Muntelui SRL Comanesti prestează serviciul de salubritate, respectiv activitățile de:

-precolectare, colectare și transport deșeurilor municipale inclusiv ale deșeurilor toxice periculoase din deșeurile menajere, cu excepția celor cu regim special;

-sortare deșeurilor municipale, depozitarea controlată a deșeurilor municipale, organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;

-colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor rezultate din activități de construcție și demolări; pe teritoriul următoarelor unități administrativ teritoriale din județul Bacău: orașul Comanesti, orașul Darmanesti, orașul Slanic Moldova, comuna Doftana, comuna Asau, comuna Agas, comuna Brusturoasa, comuna Palanca și comuna Ghimes-Faget.

Aria de operare considerată pentru prezentul studiu de oportunitate se referă la aria teritorială a unității administrativ teritoriale a orașului Comanesti.

1.3. Descrierea și identificarea sistemului

Serviciul de salubritate se realizează prin intermediul unei infrastructuri tehnico-edilitare specifice care, împreună cu mijloacele de colectare și transport al deșeurilor, formează sistemul public de salubritate al orașului.

Sistemul de salubritate, respectiv activitățile de precolectare, colectare și transport deșeurilor municipale inclusiv ale deșeurilor toxice periculoase din deșeurile menajere, cu excepția celor cu regim special;

-sortare deșeurilor municipale, depozitarea controlată a deșeurilor municipale, organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;

-colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor rezultate din activități de construcție și demolări,

este alcătuit dintr-un ansamblu tehnologic și funcțional, care cuprinde construcții, instalații și echipamente specifice destinate prestării serviciului, precum:

- a) Puncte teritoriale de colectare și preselecție a deșeurilor;

b) Statia de transfer Comanesti.

II SITUATIA ECONOMICO-FINANCIARA ACTUALA A SERVICIULUI SI STAREA TEHNICA A SISTEMULUI AFERENT SERVICIULUI

2.1. Situatia economico-financiara actuala a serviciului

Urmare implementarii proiectului "ECO VALEA MUNTELUI- Sistem de colectare selectiva si reciclare a deseurilor prin statia de transfer Comanesti", finantat prin PHARE 2004 PROGRAMUL DE COEZIUNE ECONOMICA SI SOCIALA "Schema de investitii pentru proiecte mici de gestionare a deseurilor" in cadrul serviciului public de salubritate s-a dezvoltat si a functionat activitatea de precolectare, colectare selectiva si reciclare deseuri, inclusiv deseuri rezultate din activitatile de constructii si demolari. Pentru optimizarea serviciilor prestate catre organizatiile partenere la implementarea proiectului mai sus amintit a fost infiintata societatea comerciala Eco Valea Muntelui.

Societatea SC Eco Valea Muntelui SRL a fost infiintata prin HCL 106/05.08.2010, efectuand primele operatiuni organizatorice de natura juridica si economica. In prezent SC Eco Valea Muntelui SRL se afla in curs de licentiere la ANRSCUP.

2.2. Starea tehnica a sistemului aferent serviciului

Sistemul de utilitati publice aferent serviciului de salubritate, respectiv activitatile de precolectare, colectare si transport deseuri municipale inclusiv ale deseurilor toxice periculoase si deseuri menajere, cu exceptia celor cu regim special;

- sortare deseuri municipale, depozitarea controlata a deseurilor municipale, organizarea prelucrarii, neutralizarii si valorificarii materiale si energetice a deseurilor;
- colectarea, transportul si depozitarea deseurilor rezultate din activitati de constructie si demolari;

a fost receptionat in luna august 2009, conform procesului verbal de receptie la terminarea lucrarilor nr 38600/18.08.2009, urmare implementarii proiectului "ECO VALEA MUNTELUI- Sistem de colectare selectiva si reciclare a deseurilor prin statia de transfer Comanesti", finantat prin PHARE 2004 PROGRAMUL DE COEZIUNE ECONOMICA SI SOCIALA "Schema de investitii pentru proiecte mici de gestionare a deseurilor".

III. INVESTITIILE NECESARE PENTRU MODERNIZAREA, EXTINDEREA, IMBUNATATIREA CALITATIVA SI CANTITATIVA A SERVICIULUI, PRECUM SI A CONDITIILOR SOCIALE SI DE MEDIU

Pentru imbunatatirea calitativa si cantitativa a serviciului, se vor asigura in permanenta mijloacele adecvate de transport pentru deseuri in concordanta cu normele europene, se vor asigura recipientele de precolectare precum si colectarea selectiva de la populatie si agentii economici.

Necesitatile de investitii si achizitii estimate pentru orasul Comanesti in perioada urmatoare sunt prezentate in tabelul urmator:

Nr. crt.	Denumire investitie	Cantitate (buc)	Valoare Euro, fara TVA
			975.599
1.	Inchidere depozit neconform	-	85.000
2.	Containere reciclabile din polietilena, cap 1100 l	500 buc.	125.000
3.	Pubele bio, containere metalice de 1100 l	500 buc.	50.000
4.	Tocator bio	1 buc.	115.000
5.	Masina transfer, autoutilitara model FARCF85, nr. axelor - 3, tractiune pe spate pe 2 axe motoare, puterea maxima 430 CP	1	
6.	Remorca cu doua axe destinata transportului de containere	1	22.000
7.	Autospeciala spalare pubele si containere, model CF, autosasiu 16 tone	1	142.000
8.	Containere pentru presa stationara, deseuri reciclabile	3	21.000
9.	Containere pentru presa stationara, descoperite	3	18.000
	TOTAL		1.554.599

IV. MOTIVELE DE ORDIN ECONOMIC, FINANCIAR, SOCIAL SI DE MEDIU, CARE JUSTIFICA DELEGAREA GESTIUNII

4.1. Motive de ordin legislativ

1) Consiliul Local Comanesti este lidenul acordului de parteneriat nr. 95139/10.04.2006, avand ca obiect realizarea si exploatarea proiectului "ECO VALEA MUNTELUI" - Sistem de colectare selectivă și reciclare a deșeurilor prin stația de transfer Comănești", finanțat prin PHARE 2004 PROGRAMUL DE COEZIUNE ECONOMICĂ ȘI SOCIALĂ "Schema de investiții pentru proiecte mici de gestionare a deșeurilor". Acest acord este încă în vigoare, conform cap. II care prevede ca "părțile semnatare se obligă să colaboreze pe toată durata implementării proiectului, începând cu data semnării prezentului acord, precum și pe o perioadă de 5 ani după încetarea finanțării nerambursabile".

2) Consiliul Local Comănești este asociat în Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău, al cărei scop este "acoperirea activităților menționate în legea.101/2006 cu privire la serviciul de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare, la art. 2, alin. (3), literele a,b,c,d,e și i", adică:

- precolectarea, colectarea și transportul deșeurilor municipale, inclusiv ale deșeurilor toxice periculoase din deșeurile menajere, cu excepția celor cu regim special;
- sortarea deșeurilor municipale;
- organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;
- depozitarea controlată a deșeurilor municipale;
- înființarea depozitelor de deșeuri și administrarea acestora

3) conform actului constitutiv al societății SC ECO VALEA MUNTELUI SRL domeniul de activitate este "colectarea selectivă și reciclarea deșeurilor, iar obiectul principal de activitate este colectarea deșeurilor nepericuloase";

4) Participarea Unității Administrativ - Teritoriale Comanesti la capitalul social al SC ECO VALEA MUNTELUI SRL este de 99,9%.

5) Conform art. 31¹, alin (1), lit. a), din Legea nr. 51/08.03.2006 modificată și completată ulterior, "contractul de delegare a gestiunii serviciilor, definit potrivit prevederilor art. 30 alin. (6) din prezenta lege, se atribuie direct:

a) operatorilor regionali înființați de unitățile administrativ-teritoriale, membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice”.

6) Conform art. 31¹, alin (2), lit. a), b) și c) din Legea nr. 51/08.03.2006 modificată și completată ulterior, “atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii se face cu respectarea următoarelor condiții cumulative:

a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și a consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul regional, respectiv operatorul, în calitate de delegat, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a delegat gestiunea serviciului;

c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului, este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă.”

Având în vedere motivele expuse la alineatele 1), 2), 3) și 4), precum și prevederile legii nr. 51/08.03.2006 a serviciilor comunitare de utilități publice modificată și completată ulterior, expuse la alineatele 5) și 6) consideram ca sunt îndeplinite condițiile art. 30., alin (7) care stipulează următoarele: “Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi atribuit direct, conform dispozițiilor art. 31¹”.

4.2. Motive de ordin economico-financiar

Argumentele care stau la baza delegării gestiunii activităților de colectare selectivă și reciclare deșeurilor, inclusiv deșeurilor rezultate din materiale de construcții, sistem integrat de management al deșeurilor sunt următoarele:

a) Personalul și organizarea operatorului. Aceasta înseamnă ca operatorul activității de colectare selectivă și reciclare deșeurilor, inclusiv deșeurilor rezultate din materiale de construcții este încurajat să angajeze personal calificat și necalificat pe plan local, ceea ce va duce la scăderea numărului de someri și, implicit, la o creștere a puterii de cumpărare în oras.

b) Primaria Comanesti va primi anual de la delegat o redevență.

4.3. Motive legate de protecția mediului

Pe perioada derulării contractului, se vor respecta condițiile impuse de legislația privind protecția mediului. Operatorul va deține obligatoriu autorizația de mediu.

Pe toată durata derulării contractului, operatorul va implementa condițiile ce se stabilesc prin acte normative emise de autoritățile de mediu competente, conform unor programe de conformare la cerințele de mediu.

Operatorul serviciului de salubritate, respectiv a activităților de colectare selectivă și reciclare deșeurilor, inclusiv deșeurilor rezultate din materiale de construcții, sistem integrat de management, va obține certificatul de implementare sistemului de management al calității conform ISO 9001 din 2001 și certificatul de implementare sistemului de management al mediului conform ISO 14001 din 2005 ceea ce se va traduce printr-o garanție a calității serviciilor oferite și a protecției mediului.

5.4. Motive de ordin social

Comunitatea locala va beneficia de un numar mai mare de locuri de munca, prin angajarea de forta de munca locala.

Prin cresterea nivelului calitativ al serviciilor comunitatea locala va beneficia de o imbunatatire a calitatii mediului si implicit a sanatatii populatiei.

V. NIVELUL REDEVENȚEI ȘI DURATA CONCESIUNII

O dată cu derularea contractului de delegare a gestiunii, delegatul datorează autorității delegatare o redevență compusa din:

- o taxa de concesiune a bunurilor,
- o taxa de delegare a activitatii.

Nivelul redevenței va fi stabilit prin contractul de delegare a gestiunii.

Redevența se va plăti lunar de delegat autorității delegatare.

Atât valoarea cât și scadența redevenței pot fi modificate ulterior prin acordul scris al părților în conformitate cu prevederile din contractul de delegare.

Pentru anul 2011 propunem ca valoarea redevenței sa fie de 234.000 lei, astfel:

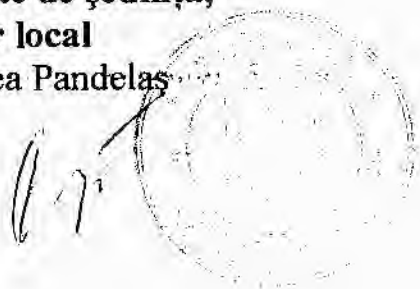
- 232.800 lei taxa de concesiune a bunurilor
- 1.200 lei taxa de delegare a gestiunii.

VI. DURATA ESTIMATA A CONTRACTULUI DE DELEGARE

Durata delegarii gestiunii serviciilor publice de salubritate, respectiv activitatile de colectare selectiva și reciclare deșeuri, inclusiv deșeuri rezultate din materiale de constructii, sistem integrat de management, este de 30 ani, începând cu data de semnării contractului de delegare a gestiunii.

Contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de salubritate, respectiv activitatile de colectare selectiva și reciclare deșeuri, inclusiv deșeuri rezultate din materiale de constructii, sistem integrat de management, poate fi prelungit pentru o perioadă egală cu cel mult jumătate din durata sa inițială.

**Președinte de ședință,
Consilier local**
Sing. Petrea Pandelas



**Contrasemnează,
Secretarul orașului,
Jurist Daniela Chirilă**

Intocmit,

Insp. Mihaela Aron

Ing. Gh. Popescu